

Специфика градостроительства в России – в разнообразии региональных условий. Поэтому РААСН ставит своей задачей укрепление региональных отделений академии и на их базе – развитие региональных исследований, направленных на решение не только фундаментальных проблем, но и на решение приоритетных прикладных проектно-экспериментальных разработок. Академия ставит задачу увеличить долю исследований регионального значения как основы повышения эффективности российского градостроительства. Предлагаем рассмотреть перспективы развития градостроительства в Приморском крае Российской Федерации.



И.Б. САМОЙЛЕНКО,
главный архитектор мастерской территориального планирования
ОАО «Приморгражданпроект», советник РААСН, Владивосток

Состояние, проблемы и перспективы развития градостроительства в Приморском крае

округа, выполняет связующие функции в международных отношениях России со многими странами Азиатско-Тихоокеанского региона.

Каково же состояние градостроительства в этом уникальном регионе? Основным документом территориального планирования краевого уровня – Схема территориального планирования Приморского края – разработан институтом ФГУП РосНИИУрбанистики и утвержден в конце 2009 года. Этот документ представляет собой территориальную проекцию основных направлений развития края, определенных в Стратегии социально-экономического развития Приморского края до 2025 года. В этом документе комплекс природных и техногенных факторов, влияющих на качественное развитие территорий, представлен в системной взаимосвязи их современного функциони-

рования с перспективой развития до 2025 года. В 2010 году утверждены Региональные нормативы градостроительного проектирования в Приморском крае, разработанные ООО «Институт Ленгипрогор». Таким образом, в Приморском крае создана основа для принятия органами государственной власти решений по социально-экономическому развитию и для реализации полномочий в области градостроительной деятельности в целях обеспечения устойчивого развития территорий края.

В соответствии с требованиями градостроительного и земельного законодательства документы территориального планирования муниципальных образований являются основанием для описания и утверждения границ муниципальных образований края, основой сбалансированного развития территорий и регулирования за-

Приморский край занимает юго-восточную окраину России. Территория края составляет 2,7% от общей территории Дальневосточного региона и почти 1% территории России. Приморский край обладает самым благоприятным климатом в Дальневосточном регионе, богат лесными ресурсами, полезными ископаемыми, биоресурсами суши и моря.

Особенность положения Приморского края состоит в том, что он, находясь на периферии Дальневосточного федерального

стройки городских и сельских поселений, а также для осуществления рационального землепользования, создания благоприятной среды жизнедеятельности населения Приморского края.

В соответствии с законодательством о градостроительной деятельности документы территориального планирования должны быть разработаны и утверждены до 1 января 2010 года, позже этот срок сдвигается до 2012 года.

В Приморском крае имеются 172 муниципальных образования, из них 34 муниципальных образования II уровня (12 городских округов, 22 муниципальных района), и 138 муниципальных образования I уровня (городские и сельские поселения).

По данным департамента градостроительства Приморского края, на 25 января 2011 года документы территориального планирования утверждены в 8, разработаны и находятся на согласовании в 4, разрабатываются в 18 муниципальных образованиях II уровня.

Значительно хуже обстоят дела в муниципальных образованиях I уровня (городские и сельские поселения). Лишь в одном из 138 муниципальных образований I уровня разработан проект генерального плана (находится на согласовании), в 31 ведется разработка проектов генеральных планов поселений. Такое положение сложилось в основном из-за острого недостатка или отсутствия средств в местных и краевом бюджетах на разработку документов территориального планирования.

На территории Приморского края, в г. Владивостоке имеются две проектные организации, разработывавшие документы территориального планирования. Это ОАО «Приморгражданпроект», ООО «Инжиниринг Консалтинг Компани» и составная часть последнего – ООО «Урбанплан».

Территориальный проектный институт ОАО «Приморгражданпроект» имеет 82-летнюю историю разработки проектной документации. В составе института – мастерская территориального планирования, которая до недавнего времени называлась мастерской генеральных планов. Мастерская была организована в 1961 году с началом реализации программы «Большой Владивосток». Мастерской выполнен значительный объем градостроительной документации по городам и поселкам Приморского края. В настоящее время ее специалистами выполняется ряд документов территориального планирования, градостроительного зонирования и планировки территории по Приморскому краю. Проекты мастерской неоднократно награждались дипломами международных, региональных, краевых и городских фестивалей и конкурсов «Зодчество».

Проектная фирма ООО «Урбанплан» организованная в 2005 году, силами небольшого, но высокопрофессионального коллектива выполнила несколько документов территориального планирования.

Кроме этого, в процессе разработки документов территориального планирования на территории Приморского края участвуют иногородние организации: ФГУП РосНИИПИУрбанистики», ООО «Институт «Ленгипрогор», ЗАО институт «Ленпромстройинипроект» (Санкт-Петербург), ЦНИИП Градостроительства РААСН, ОАО

«НИИПГрадостроительства», (Москва), ОАО «ПИИ ВТ «Дальаэропроект» (Хабаровск), ФГУП «Госземкадастръемка» – ВИСХАГИ, ООО «Институт строительных проектов, ООО «Институт территориального планирования «Град» (Омск), ЗАО «ЗАПСИБНИИПРОЕКТ» (Новосибирск), ООО «Проектно-строительная фирма Рапид».

Проблемные вопросы сводятся к следующему:

- обеспечение финансирования разработки документов территориального планирования;



- обеспечение кадрового состава органов архитектуры и градостроительства;
- обеспечение кадрового состава проектных организаций, занимающихся градостроительным проектированием;
- вузовская подготовка градостроителей.

Основная проблема по обеспечению реализации полномочий органов местного самоуправления в области территориального планирования – обеспечение финансирования разработки документов территориального планирования. В настоящее время финансирование в основном обеспечивается в городских округах. Объем средств, предусматриваемых в муниципальных районах, недостаточный для решения поставленных задач в установленные действующим законодательством сроки.

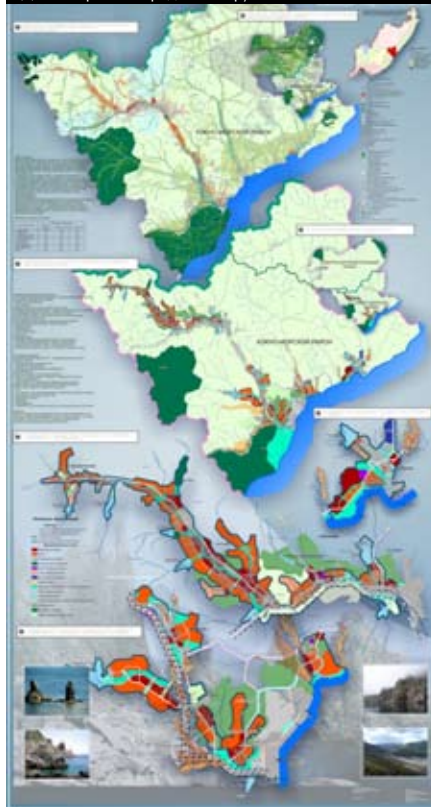
В департаменте градостроительства Приморского края ведется мониторинг состояния разработки документов территориального планирования и градостроительного зонирования.

Следует отметить, что подготовка и утверждение документов территориального планирования относится к полномочиям органов местного самоуправления и должна финансироваться за счет местных бюджетов. Бюджеты большинства муниципальных образований Приморского края являются дотационными, при этом отсутствует возможность самостоятельно решить проблему финансирования разработки документов территориального планирования.

Департаментом градостроительства Приморского края подготовлен проект краевой целевой программы «Разработка документов территориального планирования муниципальных образований Приморского края» на 2009–2011 годы». Проектом программы предусматривается софинансирование разработки документов территориального планирования муниципальных образований края (районов и поселений) за счет средств краевого бюджета.

Вместе с тем предусмотренные в краевом бюджете на 2009 год, а позже – и на 2010 год средства для реализации мероприятий Про-

Генеральный план Дальнегорского городского округа



граммы исключены в полном объеме. Если сравнивать темпы разработки документов территориального планирования с другими регионами Российской Федерации и даже с нашим ближайшим соседом – Хабаровским краем, налицо резкое отставание от намеченных градостроительным законодательством сроков, а попросту – провал программы разработки документов территориального планирования.

В конце 2010 года была проведена корректировка проекта программы софинансирования для ее реализации в 2011 году.

В настоящее время кадровый состав органов архитектуры муниципальных районов и городских округов представлен специалистами, имеющими: высшее архитектурное образование – 27%; высшее строительное образование – 51%; средне-техническое образование – 3%; иное образование – 19%.

Схема территориального планирования Михайловского муниципального района



Для улучшения эффективности деятельности органов местного самоуправления в области градостроительной деятельности целесообразно возложить реализацию их полномочий на органы архитектуры и градостроительства, входящие в структуру администраций муниципальных образований.

В целях реализации полномочий в области территориального планирования органы местного самоуправления должны:

- согласовать задания на разработку документов территориального планирования муниципального образования с департаментом градостроительства Приморского края;
- подготовить конкурсную документацию и провести конкурсы на право заключения муниципальных контрактов на подготовку документов территориального планирования муниципальных образований;
- предусмотреть средства в местных бюджетах для обеспечения подготовки документов территориального планирования муниципальных образований.

Что касается вузовской подготовки градостроителей, то в настоящее время в Архитектурном институте Дальневосточного государственного технического университета (в настоящее время Дальневосточного Федерального университета) готовят архитекторов общего профиля. Необходимо открыть в архитектурном вузе специальность «градостроительство». Требуется укрепление преподавательского состава профессио-



Проект планировки
северного побережья бухты Золотой рог в г. Владивостоке

нальными градостроителями, повышение квалификации имеющих специалистов и преподавателей, укрепление связи с центральными вузами и проектными институтами градостроительного профиля.

В настоящее время в Дальневосточном региональном отделении РААСН по отделению «Градостроительство» имеется один член-корреспондент и пять советников. К общему собранию РААСН 2009 года зарегистрирован один кандидат на избрание в действительные члены академии, один – в члены-корреспонденты РААСН, к собранию 2010 года – один кандидат в члены-корреспонденты РААСН по отделению «Градостроительство». Необходимо увеличивать качественный и количественный состав членов РААСН на территории самого отдаленного региона России.

Основные направления работы отделения «Градостроительство» РААСН в ДВФО до 2015 года сводятся к следующему:

- разработка правовых актов и нормативно-

технических документов, регулирующих деятельность органов местного самоуправления в области градостроительства, архитектуры и строительства;

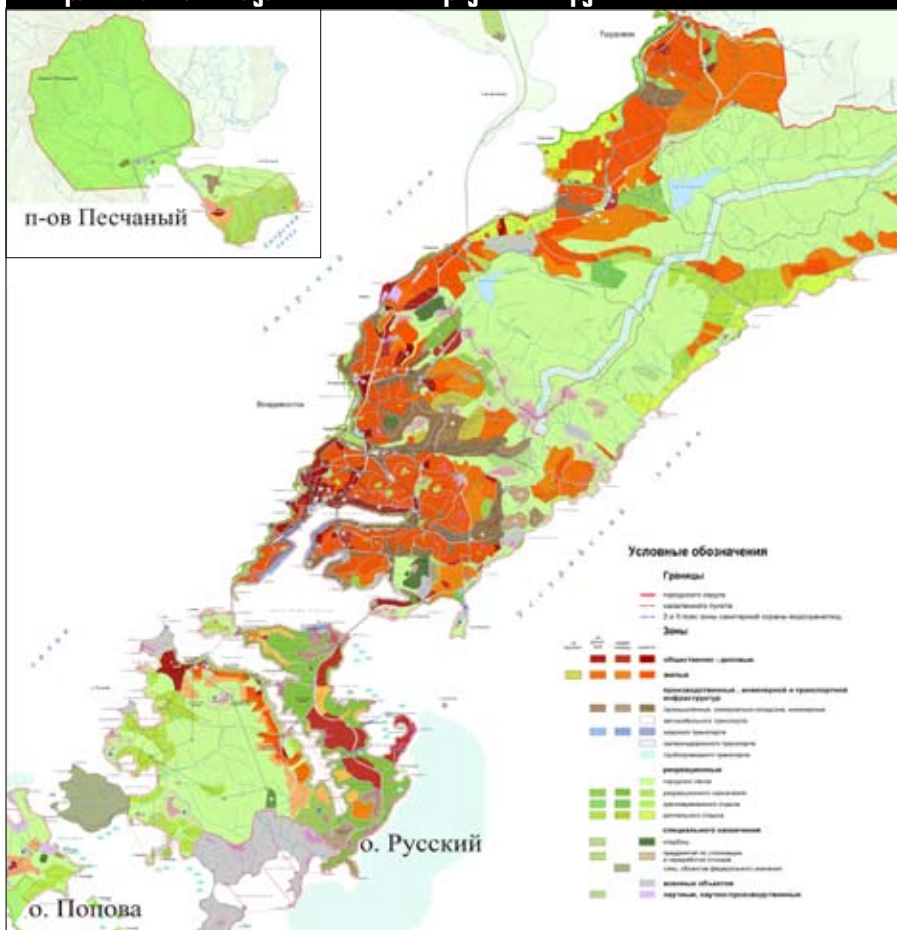
- участие в разработке прогнозов экономического и социального развития в части научного обоснования взаимовязанного размещения объектов, развития Владивостокской агломерации и ее инфраструктуры с учетом специфических региональных условий, сохранения экосистем и исторического архитектурного наследия;
- решение актуальных вопросов архитектуры, градостроительства и строительства с учетом местных природно-климатических, особых условий и техногенных факторов;
- сохранение и реставрация памятников военной истории Дальнего Востока, входящих в комплекс сооружений памятника федерального значения «Владивостокская крепость», решения по их использованию для международного туризма;
- предложения по учету в территориально-

градостроительной политике России на Дальнем Востоке специфических региональных градостроительных условий, обеспечивающих сохранение территориальной целостности и суверенитета России на Дальнем Востоке.

Таково в кратце состояние, проблемы и перспективы развития градостроительства в Приморском крае, в одном из самых отдаленных от центральных регионов и от столицы нашей родины. Перспективы станут реальностью при решении вышеназванных проблем на местном уровне и при всемерной поддержке Российской академии архитектуры и строительных наук.

Естественно, только выполнение документов территориального планирования, градостроительного зонирования и планировки не может обеспечить устойчивого развития территорий, создания комфортных условий жизнедеятельности. Нужен механизм реализации прекрасных градостроительных идей в жизнь. Но это уже отдельная тема.

Генеральный план Владивостокского городского округа



БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Е.Г. Иванникова, Ю.Н. Мясникова. *Территориальное планирование в муниципальных образованиях Приморского края. Журнал «Градостроительство», №3, 2010 г.*
2. *Информация о разработке документов территориального планирования муниципальных образований Приморского края на 25.01.2011. Департамент градостроительства Приморского края.*
3. Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации)» (№106-ФЗ от 29.07.2000 с изменениями).
4. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (№134-ФЗ от 06.10.2003 с изменениями).
5. В.В. Аникеев. *Отчет о НИР «Предложения по существенному повышению профессионального уровня подготовки проектировщиков и управленцев в сфере градостроительства с учетом современных требований по созданию комфортной, экологически благоприятной и безопасной среды для жизни населения».*
6. В.В. Аникеев. *Отчет о НИР «Территориально-градостроительная политика на Дальнем Востоке как основа территориальной целостности и безопасности России». Предложения по учету в территориально-градостроительной политике России на Дальнем Востоке специфических региональных градостроительных условий, обеспечивающих сохранение территориальной целостности и суверенитета России на Дальнем Востоке.*

ОАО «Приморгражданпроект»
690990, г. Владивосток,
Алеутская ул., 11
Тел.: (4232) 41-41-61, (4232) 41-42-72
E-mail: office@pgrp.vl.ru www.pgrp.vl.ru

